



# **Внедрение антимонопольного комплаенса в органах исполнительной власти и местного самоуправления Белгородской области. Итоги 2019-2020 годов, задачи на 2021 год**

**Гончарова Елена Викторовна  
начальник отдела экономического мониторинга и развития конкуренции  
управления стратегического планирования и конкурентной политики  
департамента экономического развития Белгородской области**



# Закон об антимонопольном комплаенсе



Федеральная  
Антимонопольная  
Служба

!!! принят Федеральный закон от 1 марта 2020 года № 33-ФЗ о внесении изменений об антимонопольном комплаенсе в Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

## Пункт 24 статьи 4:

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства - совокупность **правовых и организационных мер**, предусмотренных **внутренним актом (внутренними актами)** хозяйствующего субъекта либо другого лица из числа лиц, входящих в одну группу лиц с этим хозяйствующим субъектом, если такой внутренний акт (внутренние акты) распространяется на этого хозяйствующего субъекта, и **направленных на соблюдение им требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения**

## Статья 9.1. Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

Внутренние акты хозяйствующего субъекта должны содержать:

- 1) требования к порядку проведения **оценки рисков** нарушения АМЗ
- 2) **меры по снижению рисков** нарушения АМЗ
- 3) **меры контроля** за функционированием комплаенса
- 4) **порядок ознакомления работников** хозяйствующего субъекта с внутренними актами
- 5) **информацию о должностном лице, ответственном** за функционирование комплаенса

**Информация о принятии и применении внутренних актов размещается хозяйствующим субъектом на своем сайте сети Интернет**



# Правовая база антимонопольного комплаенса органов власти и местного самоуправления



!!! Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618

ФАС России разработан проект Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы, который в ближайшее время будет утвержден

- ✓ Методические рекомендации по организации антимонопольного комплаенса федеральными органами исполнительной власти (утверждены распоряжением Правительства РФ от 18 октября 2018 года № 2258-р)
- ✓ Приказ Федеральной антимонопольной службы от 27 ноября 2018 года № 1646/18 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в ФАС России» (антимонопольном комплаенсе)
- ✓ Правовые акты федеральных министерств и ведомств, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления об антимонопольном комплаенсе

**Результат – снижение количества нарушений антимонопольного законодательства в 1,3 раза в 2020 году по сравнению с 2017 годом**



# Правовая база антимонопольного комплаенса в Белгородской области, обеспечивающая единый подход

- ✓ Постановление Губернатора Белгородской области от 26 февраля 2019 года № 8 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Белгородской области» и аналогичные правовые акты 22 ОМСУ
- ✓ Правовые акты 28 ОИВО и 22 ОМСУ об уполномоченных подразделениях (должностных лицах) и коллегиальных органах
- ✓ Приказ ДЭР БО от 19 июня 2020 года № 682-пр «Об утверждении перечня ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса органа исполнительной власти области и методики их расчета» - **НОВЫЙ!!!**
- ✓ Приказ ДЭР БО от 30 мая 2019 года № 518-пр «Об утверждении методических рекомендаций по осуществлению анализа НПА Губернатора и Правительства области, ОИВО и их проектов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства»
- ✓ Правовые акты 28 ОИВО и 22 ОМСУ об утверждении процедуры внутреннего расследования нарушений АМЗ
- ✓ Правовые акты 28 ОИВО и 22 ОМСУ об утверждении карты комплаенс-рисков, плана мероприятий по их снижению, КПЭ – **принимаются ежегодно!!!**



Координирующий орган –  
департамент экономического развития области



# Правовая база антимонопольного комплаенса отдельно взятого ОИВО (на примере департамента экономического развития области)

Общие для всех ОИВО правовые акты (в том числе для ДЭ округов Р) – **администрации МР и ГО утвердили аналогичные мун.правовые акты**

- ✓ Постановление Губернатора Белгородской области от 26 февраля 2019 года № 8
- ✓ Приказ ДЭР БО от 19 июня 2020 года № 682-пр «Об утверждении перечня КПЭ функционирования антимонопольного комплаенса ОИВО и методики их расчета»
- ✓ Приказ ДЭР БО от 30 мая 2019 года № 518-пр «Об утверждении методических рекомендаций по осуществлению анализа НПА Губернатора и Правительства области, ОИВО и их проектов на предмет выявления рисков нарушения АМЗ»

Индивидуальные правовые акты ДЭР, действующие в 2020 году, – **администрации МР и ГО утвердили аналогичные мун.правовые акты**

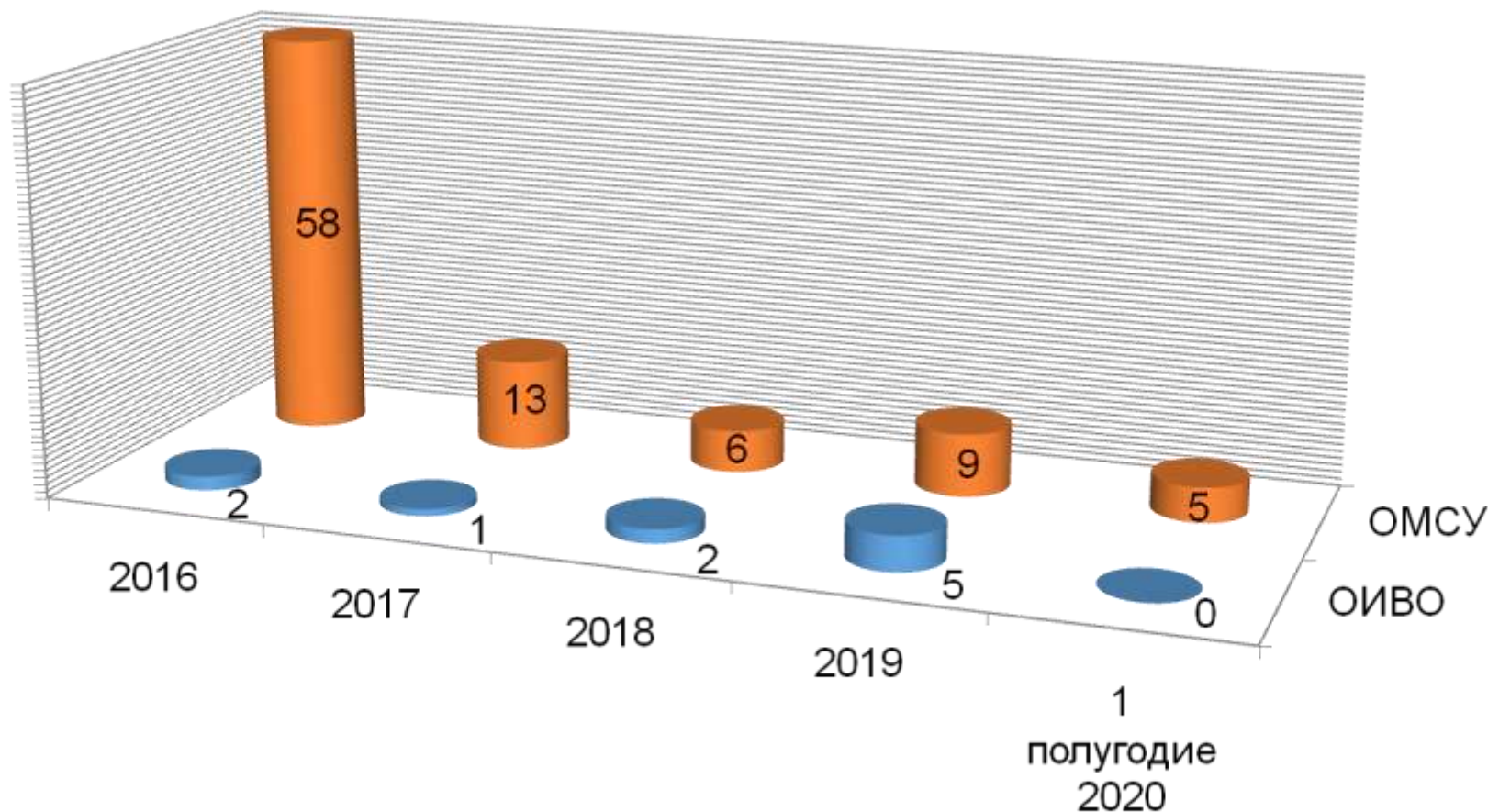
- ✓ Приказ ДЭР БО от 28 марта 2019 года № 257-пр об определении уполномоченного подразделения за функционирование комплаенса ДЭР и коллегиального органа (+ приказ о внесении изменений в полномочия общественного совета при ДЭР)
- ✓ Приказ ДЭР БО от 24 декабря 2019 года № 1448-пр «Об утверждении процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса в ДЭР»
- ✓ Приказ ДЭР БО от 03 июля 2020 года № 733-пр «Об утверждении внутренних документов ДЭР, обеспечивающих управление рисками нарушения АМЗ в 2020 году (включает карту комплаенс-рисков, план мероприятий по их снижению, КПЭ) – **принимается ежегодно**

**Правовые акты размещены на официальном сайте ДЭР  
в разделе «Антимонопольный комплаенс»**



# Динамика количества нарушений антимонопольного законодательства, допущенных органами власти и местного самоуправления Белгородской области

Единиц



**В 2019 году** количество нарушений АМЗ со стороны ОГВ и ОМСУ Белгородской области составило **14 ед.** Среди регионов ЦЧР это наименьшее значение. В соответствии с Национальным планом целевое значение на **2020 год** – не более **7 ед.**



# Количество нарушений АМЗ, допущенных органами власти и местного самоуправления области в 2019 году, в разрезе товарных рынков





# Ежегодная работа уполномоченного подразделения (должностного лица)

- ✓ Выявление, анализ и оценка комплаенс-рисков
- ✓ Составление карты комплаенс-рисков
- ✓ Разработка плана мероприятий по снижению комплаенс-рисков
- ✓ Разработка ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса
- ✓ Подготовка доклада об антимонопольном комплаенсе
- ✓ Оценка эффективности комплаенса для его совершенствования
- ✓ Актуализация правовых актов по антимонопольному комплаенсу



**Комплаенс-риск (риск нарушения антимонопольного законодательства)** – это потенциально возможное событие, обстоятельство или фактор, поддающееся определению и оценке, которое влияет на наступление такого неблагоприятного события как нарушение антимонопольного законодательства





## Выявление рисков

1. **Анализ нарушений** антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года
2. **Анализ действующих** нормативных правовых актов, проведение публичных консультаций
3. **Анализ проектов** нормативных правовых актов, проведение публичных консультаций
4. Мониторинг и **анализ практики** применения антимонопольного законодательства
5. **Систематическая оценка** эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков

**Работа начата в 2019 году и должна проводиться ежегодно!!!**



# Анализ нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (1)

- ✓ сбор в структурных подразделениях сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства
- ✓ составление **перечня нарушений** антимонопольного законодательства (АМЗ)
  - номер и дата решения о нарушении АМЗ, выданного ФАС России или Белгородским УФАС
  - **наименование ОИВО (ОМСУ), допустившего нарушение АМЗ (аналитическая графа включена в январе 2020 года)**
  - нарушенная норма АМЗ
  - краткое изложение сути нарушения АМЗ
  - последствия нарушения АМЗ
  - результат рассмотрения нарушения АМЗ ФАС России, Белгородским УФАС России
  - **товарный рынок, на котором допущено нарушение АМЗ (аналитическая графа будет включена в январе 2021 года)**

**В рамках Соглашения Правительства области и ФАС России от 27 июня 2018 года № 13 Белгородское УФАС России представляет информацию о нарушениях антимонопольного законодательства!!!**



# Ежегодный анализ действующих НПА (2) - проводится 1 раз в год

**Цель – привлечение граждан и бизнеса к анализу НПА и практики их применения**

Мун.правовыми актами, аналогичными приказу ДЭР БО от 30 мая 2019 года № 518-пр определены процедура и формы документов

Структурные подразделения предоставляют информацию, дальше действует уполномоченное подразделение

- ✓ разработка **исчерпывающего перечня действующих НПА**
- ✓ размещение на официальном сайте в разделах «Антимонопольный комплаенс» и «Новости» **уведомления о проведении публичных консультаций**, в разделе «Антимонопольный комплаенс» - **перечня действующих НПА с приложением их текстов, анкеты участника публичных консультаций**
- ✓ **сбор и анализ** представленных замечаний и предложений к НПА
- ✓ представление руководству сводного **доклада** о результатах анализа действующих НПА за год
- ✓ включение информации об анализе действующих НПА в **ежегодный доклад об антимонопольном комплансе**

НПА - постановления Губернатора и Правительства области, НПА ОИВО, ОМСУ



# Ежегодный анализ проектов НПА (3) – проводится по мере разработки проектов НПА

**Цель – привлечение граждан и бизнеса к анализу проектов НПА**

Мун.правовыми актами, аналогичными приказу ДЭР БО от 30 мая 2019 года № 518-пр определены процедура и формы документов

**Структурные подразделения исполняют,  
уполномоченное подразделение контролирует своевременность и  
полноту исполнения**

- ✓ размещение на официальном сайте в разделах «Антимонопольный комплаенс» и «Новости» **уведомления о проведении публичных консультаций**, в разделе «Антимонопольный комплаенс» - **проекта НПА** с приложением действующего НПА (если вносятся изменения), **анкеты участника публичных консультаций, обоснования необходимости реализации предлагаемых решений**
- ✓ **сбор и анализ** представленных замечаний и предложений к проекту НПА
- ✓ представление руководству сводного **доклада** о результатах анализа проектов НПА за год
- ✓ включение информации об анализе проектов НПА в **ежегодный доклад об антимонопольном комплансе**

НПА - постановления Губернатора и Правительства области, НПА ОИВО, ОМСУ



# Недостатки в работе с перечнем действующих НПА и проектами НПА, разделом «Антимонопольный комплаенс»

- ✓ **не размещение / несвоевременное размещение перечня действующих НПА** в разделе «Антимонопольный комплаенс»
- ✓ размещение **перечня действующих НПА**, подготовленного в прошлом году, с новой датой, **без фактической актуализации**
- ✓ **отсутствие** среди размещенных материалов **текстов действующих НПА**
- ✓ **не все утвержденные НПА на стадии проекта** размещены в разделе «Антимонопольный комплаенс»
- ✓ **уведомления** о проведении публичных консультаций размещены в разделе «Антимонопольный комплаенс», но **не размещены в разделе «Новости»**
- ✓ **уведомления** о проведении публичных консультаций **заполнены не полностью** (не указаны сроки проведения публичных консультаций, электронный адрес и пр.)
- ✓ **не отражается дата** размещения материалов на сайте
- ✓ в разделе «Антимонопольный комплаенс» **размещены правовые акты, не относящиеся к антимонопольному комплаенсу**





**Необходимо структурировать раздел «Антимонопольный комплаенс», выделив 4 подраздела:**

- информация об организации и функционировании антимонопольного комплаенса
- правовые акты, обеспечивающие организацию и функционирование антимонопольного комплаенса
- публичные консультации в рамках анализа действующих нормативных правовых актов
- публичные консультации в рамках анализа проектов нормативных правовых актов



# Выявление комплаенс-рисков

Необходимо последовательно ответить на вопросы:

- ✓ **что** из антимонопольного законодательства может быть нарушено (группы антимонопольных запретов и ограничений)?   
статьи 15 – 21 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»
- ✓ **какие** условия (причины, обстоятельства) могут привести к нарушению?  определяется и указывается в карте комплаенс-рисков
- ✓ **кем** это может быть нарушено (где встречается, в работе каких управлений, подразделений)?  определяется и указывается в карте комплаенс-рисков, плане мероприятий по их снижению
- ✓ **как (или чем)** это может быть нарушено (через какой правовой механизм или процессуальное действие)?   
определяется государственная (муниципальная) функция (услуга) и указывается в карте комплаенс-рисков



# Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

## Антимонопольные запреты и ограничения для ОИВО и ОМСУ

**Статья 15.** Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие)

**Статья 16.** Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия

**Статья 17.** Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений

**Статья 17.1.** Особенности порядка заключения договоров в отношении гос. и мун. имущества

**Статья 18.** Особенности заключения договоров с финансовыми организациями

**Статья 18.1.** Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства

**Статья 19.** Государственные или муниципальные преференции

**Статья 20.** Порядок предоставления государственной или муниципальной преференции

**Статья 21.** Последствия нарушения требований настоящего Федерального закона при предоставлении и (или) использовании гос. или мун. преференции

**= ОИВО и ОМСУ не допускается совершение действий (бездействия), которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции**



## Федеральный закон № 135-ФЗ

### Статья 15 Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) (1)

!!! 1. **ФОИВ, ОГВ субъектов РФ, ОМСУ, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении гос.или мун.услуг, гос.внебюдж.фондам, ЦБ РФ запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещаются:**

- 1) **введение ограничений в отношении создания хоз.субъектов, а также установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров**
- 2) **необоснованное препятствование осуществлению деятельности хоз.субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством требований к товарам или к хоз.субъектам**
- 3) **установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в РФ, иных ограничений прав хоз.субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров**
- 4) **дача хоз.субъектам указаний о первоочередных поставках товаров для определенной категории покупателей (заказчиков) или о заключении в приоритетном порядке договоров**
- 5) **установление для приобретателей товаров ограничений выбора хоз.субъектов, которые предоставляют такие товары**
- 6) **предоставление хоз.субъекту доступа к информации в приоритет. порядке**
- 7) **предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных [главой 5](#) № 135-ФЗ (статьи 19-21)**





## Федеральный закон № 135-ФЗ

### Статья 15 Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) (2)

- 8) создание дискриминационных условий
  - 9) установление и (или) взимание не предусмотренных законодательством платежей при предоставлении гос. или мун.услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления гос. или мун.услуг
  - 10) дача хоз.субъектам указаний о приобретении товара, за исключением случаев, предусмотренных законодательством
  - 11) непринятие мер по преобразованию или ликвидации унитарного предприятия, осуществляющего деятельность на товарном рынке, находящемся в состоянии конкуренции, либо создание унитарного предприятия, за исключением случаев, предусмотренных № 135-ФЗ
- !!! 2. **Запрещается наделение ОГВ субъектов РФ, ОМСУ полномочиями, осуществление которых приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции,** за исключением случаев, установленных федеральными законами
- !!! 3. **Запрещается совмещение функций ФОИВ, ОИВ субъектов РФ, иных органов власти, ОМСУ и функций хоз.субъектов, а также наделение хоз.субъектов функциями и правами указанных органов,** за исключением установленных случаев

При нарушении ст.15 антимонопольный орган выдает предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения АМЗ, в случае его не исполнения в установленный срок – возбуждает дело о нарушении АМЗ



## Статья 16 Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия

**!!! Запрещаются соглашения между ФОИВ, ОГВ субъектов РФ, ОМСУ, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, гос.внебюдж.фондами, ЦБ РФ или между ними и хоз.субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к:**

- 1) **повышению, снижению или поддержанию цен (тарифов)**, за исключением случаев, если такие соглашения предусмотрены законодательством и НПА Президента и Правительства РФ
- 2) **экономически, технологически и иным образом не обоснованному установлению различных цен (тарифов) на один и тот же товар**
- 3) **разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо по составу продавцов или покупателей (заказчиков)**
- 4) **ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов**

**При нарушении ст.16 антимонопольный орган сразу возбуждает дело о нарушении АМЗ**



**Статья 17 Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений (1)**

**!!! 1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений (далее – торги) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:**

- 1) координация организаторами торгов или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников**
  - 2) создание участнику (нескольким участникам) торгов преимущественных условий участия, в том числе путем доступа к информации**
  - 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов**
  - 4) участие организаторов торгов или заказчиков и (или) их работников в торгах**
- 2. Наряду с установленными [частью 1](#) настоящей статьи запретами при проведении торгов если организаторами торгов или заказчиками являются **ФОИВ, ОИВ субъектов РФ, ОМСУ, гос.внебюдж.фонды**, а также при проведении торгов в случае закупок для обеспечения гос.и мун.нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными НПА **ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.****



## Федеральный закон № 135-ФЗ

### Статья 17 Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений (2)

- !!! 3. Наряду с установленными [частями 1](#) и [2](#) настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений **в случае закупок для обеспечения гос.и мун.нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, которые являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений**
- !!! 4. **Нарушение правил**, установленных настоящей статьей, является основанием для признания судом соответствующих **торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по их результатам сделок недействительными**, в том числе по иску антимонопольного органа. Антимонопольный вправе обратиться в суд с иском о признании торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по их результатам сделок недействительными при условии, что проведение таких торгов является обязательным в соответствии с законодательством
- !!! 5. Положения [части 1](#) настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юр.лиц»

При нарушении ст.17 антимонопольный орган сразу возбуждает дело о нарушении АМЗ



# Внутренние документы, обеспечивающие управление комплаенс-рисками

**Карта комплаенс-рисков утверждается ежегодно!!!**

№ п/п	Уровень комплаенс-риска	Краткое описание комплаенс-риска	Описание причин (условий) возникновения комплаенс-риска	Функция (услуга), при выполнении (оказании) которой может возникнуть комплаенс-риск	Наименование структурного подразделения, в деятельности которого может возникнуть комплаенс-риск
1					
2					

**План мероприятий по снижению комплаенс-рисков утверждается ежегодно!!!**

№ п/п	Краткое описание комплаенс-риска	Наименование мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков	Срок исполнения	Ответственное структурное подразделение, в деятельности которого может возникнуть комплаенс-риск
<b>I. Общие мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков</b>				
<b>II. Мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков, включенных в карту комплаенс-рисков</b>				



# **Нарушения антимонопольного законодательства, допущенные ОИВО и ОМСУ в 2019 году**

- ✓ **антиконкурентное соглашение**
- ✓ **установление сокращенных сроков на выполнение работ при проведении торгов**
- ✓ **ограничение доступа к участию в торгах**
- ✓ **допуск к участию в торгах работника организатора торгов**
- ✓ **не проведение торгов в случаях, установленных законодательством**
- ✓ **передача имущества без торгов**
- ✓ **положения нормативных правовых актов, поручения, официальные письма должностных лиц, создающие необоснованные конкурентные преимущества на рынке одному/ некоторым хозяйствующим субъектам**

**Соответствующие комплаенс-риски должны быть включены в карты-комплаенс рисков и планы мероприятий по их снижению ОИВО и ОМСУ, допустивших нарушения АМЗ**

**Такая работа должна проводиться ежегодно!!!**



# Внутренние документы, обеспечивающие управление комплаенс-рисками

## Перечень ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса на 2020 год

Методика определена приказом ДЭР от 19 июня 2020 года № 682-пр

№ п/п	Наименование КПЭ	Целевое значение КПЭ
<b>1. Ключевой показатель эффективности для ОИВО (ОМСУ) в целом</b>		
1	Количество нарушений антимонопольного законодательства, допущенных ОИВО (ОМСУ), единиц	<b>0 единиц</b>
<b>2. Ключевой показатель эффективности для уполномоченного подразделения (должностного лица)</b>		
2	Доля сотрудников ОИВО (ОМСУ), принявших участие в обучающих мероприятиях по основам антимонопольного законодательства, организации и функционированию антимонопольного комплаенса, %	<b>85 %</b>
3	Доля проектов нормативных правовых актов, размещенных в разделе «Антимонопольный комплаенс» официального сайта ОИВО (ОМСУ) в рамках проведения анализа на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, %	<b>100 %</b>

**Перечень КПЭ утверждается ежегодно!!!**

**Данные показатели являются обязательными**

**Дополнительно могут быть включены другие показатели**



# Ответственность за ограничение конкуренции



*«Более жестокого наказания, чем **нарушение антимонопольного законодательства**, можно было представить себе только за государственную измену и за убийство»*

*Президент Российской Федерации Путин В.В., Госсовет 05.04.2018 г.*

*«Нормы уголовного права должны жёстко действовать в отношении преступлений против интересов граждан, общества, экономических свобод. Это посягательства на собственность и средства граждан, рейдерские захваты, **нарушение конкуренции**...»*

*Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2018 г.*

## Виды ответственности за нарушение антимонопольного законодательства:

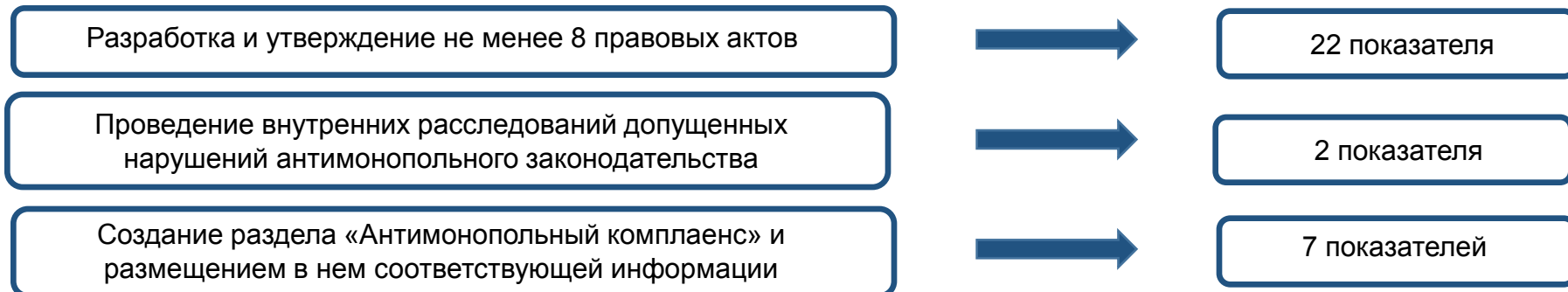
- административная (штраф, дисквалификация)
- дисциплинарная (если дисциплинарный проступок повлек нарушение антимонопольного законодательства)
- уголовная (коррупционные нарушения)



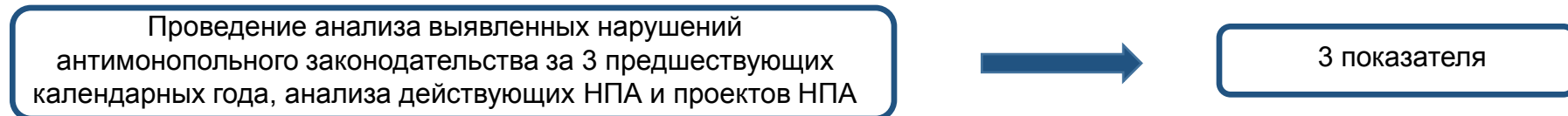


# Чек-лист мониторинга внедрения антимонопольного комплаенса в органах местного самоуправления области на 2020 год

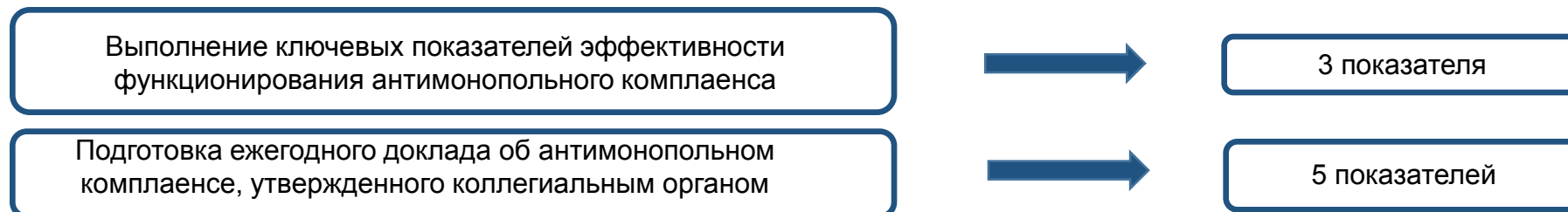
## 1. Организация и функционирование антимонопольного комплаенса



## 2. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков)



## 3. Результативность и эффективность функционирования антимонопольного комплаенса



Уровня выполнения = количество выполненных показателей / общее количество показателей (42) \* 100

Целевое значение уровня выполнения – 100 %

Срок расчета итогового значения за 2020 год – 15 марта 2021 года



# Рейтинг администраций муниципальных районов и городских округов по результатам мониторинга внедрения антимонопольного комплаенса на 15.10.2020




Максимальное значение на 15.10.2020 – 81 %

Целевое значение по итогам 2020 года - 100 %

Уровень выполнения показателей чек-листа:

 выполнены все показатели

 показатели выполнены не полностью

Срок доработки и представления уточненной информации – 26 февраля 2021 года (задача в СЭД № 7-6-10/4715эцп)



# Система оперативного мониторинга внедрения антимонопольного комплаенса Белгородской области по чек-листам отмечена ФАС России



**Белгородская область отмечена в Белой книге ФАС России за 2019 год в числе лучших практик реализации Национального плана развития конкуренции**

Белгородская область					
1.3	Департамент экономического развития Белгородской области	Приказ Департамента экономического развития Белгородской области от 26.12.2019 № 1463-пр «О формировании рейтинга администраций муниципальных районов и городских округов области в части их деятельности по содействию развитию конкуренции и утверждению методики его формирования»	В целях оперативного управления процессом внедрения антимонопольного комплаенса регион разработал систему мониторинга по чек-листам отдельно по органам исполнительной власти области (20 показателей) и по администрациям муниципальных районов и городских округов (26 показателей)	В целях мотивации к достижению высоких результатов эффективности внедрения антимонопольного комплаенса уровень выполнения этих показателей включен в методику формирования рейтинга администраций муниципальных районов и городских округов области в части их деятельности по содействию развитию конкуренции	

**Белгородская область включена ФАС России в число 7 лучших практик регионов по антимонопольному комплаенсу по итогам 2019 года**

наряду со следующими практиками:

**Краснодарский край** – разработана методика оценки реализации гос.политики по развитию конкуренции, учитывающая оценку комплаенс-рисков

**Удмуртия** – разработана карта комплаенс-рисков в разрезе региональных составляющих Национальных проектов

**Воронежская область** – разработаны методические рекомендации по формированию цифровой базы системы антимонопольного комплаенса региона

**Бурятия** – сотрудники ОИВ прошли обучение по курсу «Внедрение антимонопольного комплаенса в ОИВ и ОМСУ» в учебном центре ФАС России в г.Казань

**Московская область** – разработаны рекомендации по внесению в госпрограммы области дополнений, направленных на их соответствие принципам конкуренции

**Хакасия** – администрацией г.Черноморск внедрен антимонопольный комплаенс, как в администрации города, так и в подчиненных ей органах местного самоуправления, МУПах и других хоз.субъектах с долей участия МО 50% и более





# Проект «Адвокатирование конкуренции»

✓ команда проекта состоит из 86 человек

✓ план управления проектом включает более 650 работ и процессов

✓ период реализации: май 2020 года – июнь 2021 года

Направления работы:

- Конкурентная политика
- Антимонопольный комплаенс





# Проблемные вопросы в реализации проекта «Адвокатирование конкуренции»

✓ **Несвоевременно размещаются подтверждающие документы по контрольным точкам в проекте (позже срока или до наступления периода выполнения работы)**

!!! Необходимо провести мониторинг своих контрольных точек в проекте и планировать работу заранее

!!! Необходимо информировать оператора мониторинга проекта о необходимости корректировки сроков выполнения работ для своевременной подготовки ведомости изменений

✓ **Неверно оформляются подтверждающие документы (скрин-шоты, фотографии, аналитические и служебные записки и т.д.)**

!!! Необходимо оформлять по шаблонам, разработанным департаментом внутренней и кадровой политики (письмо ДВКП от 10.08.2020 № 3-1-83/3654эцп)

!!! Содержание служебной/аналитической записки должно соответствовать содержанию работы

!!! Наименование подтверждающего документа, названия файла должно соответствовать наименованию, указанному в графе «Подтверждающий документ», и номеру контрольной точки, указанным в АИС «Проектное управление»

!!! В подтверждающем документе должна быть подпись непосредственного исполнителя – члена рабочей группы проекта (визы начальника управления/отдела недостаточно)

**Всем членам рабочей группы проекта направлено письмо от 02.10.2020 с указанием контактов группы управления проектом, приложением ПУП, образца служебной записки для своевременного выполнения и оформления работ и процессов проекта !!!**

**Группой управления проектом проводится рассылка электронных сообщений членам рабочей группы с напоминаниями о предстоящих контрольных событиях**



# Основные направления работы в 2021 году

- ✓ внести изменения в постановление № 8 об антимонопольном комплаенсе и аналогичные акты ОМСУ в части: **ответственности и мотивации распространения комплаенса на поручения и письма, ОМСУ поселений и хоз.субъекты с долей гос.и мун. участия 50 % и более (?)** **исключения работы с НПА, не влияющими на конкуренцию (будем собирать тематику таких НПА у ОИВО, ОМСУ!!!)**
- ✓ завершить реализацию **проекта «Адвокатирование конкуренции»**
- ✓ обеспечить проведение публичных консультаций по **перечням действующих НПА, 100 % проектов НПА посредством размещения их на сайтах 28 ОИВО и 22 ОМСУ** в разделах «Антимонопольный комплаенс»
- ✓ разработать, утвердить и обеспечить исполнение **карт комплаенс-рисков, планов мероприятий по их снижению и ключевых показателей эффективности на 2021 год в 28 ОИВО и 22 ОМСУ**
- ✓ подготовить **доклады об антимонопольном комплаенсе за 2021 год в 28 ОИВО и 22 ОМСУ**
- ✓ **обучить** основам антимонопольного законодательства, антимонопольного комплаенса не менее **95 % сотрудников ОИВО и ОМСУ**

**Списки обученных просьба разместить в задачах СЭД:**

**ОИВО № 7-6-10/5044эцп (2809585)**

**ОМСУ № 7-6-10/4941эцп (2800427)**

**Благодарю за внимание!**

**Контакты:**

**(84722) 32-90-31**

**8-915-567-17-37**

**goncharova@derbo.ru**