



БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

**АДМИНИСТРАЦИЯ
АЛЕКСЕЕВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**
РАСПОРЯЖЕНИЕ

Алексеевка

«28» июня 2022 г.

№ 442-р

Об утверждении доклада, содержащего
результаты обобщения правоприменительной
практики за 2021 год, при осуществлении
муниципального земельного контроля в
границах Алексеевского городского округа

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», решением Совета депутатов Алексеевского городского округа от 24.08.2021г. №6 «Об утверждении Положения по осуществлению муниципального земельного контроля в границах Алексеевского городского округа»:

1. Утвердить доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, за 2021 год при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Алексеевского городского округа (прилагается).

2. Контроль за исполнением распоряжения возложить на заместителя главы администрации Алексеевского городского округа, председателя комитета по аграрным вопросам, земельным и имущественным отношениям Горбатенко А.Ф.

Первый заместитель
главы администрации
Алексеевского городского округа



А.Н. Калашников



Утвержден
распоряжением администрации
Алексеевского городского округа
от «28» июня 2022 г. № 742-р

**Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной
практики за 2021 год, при осуществлении муниципального земельного
контроля в границах Алексеевского городского округа**

1. Общие положения

Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики администрации Алексеевского городского округа по муниципальному земельному контролю на территории Алексеевского городского округа за 2021 год подготовлен в соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Муниципальный земельный контроль в границах Алексеевского городского округа осуществляется администрацией Алексеевского городского округа в лице отдела управления земельными ресурсами управления по земельным и имущественным отношениям комитета по аграрным вопросам, земельным и имущественным отношениям администрации Алексеевского городского округа (далее – отдел).

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Объектами земельных отношений являются земли, земельные участки или части земельных участков в границах Алексеевского городского округа.

Администрация Алексеевского городского округа осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением:

- а) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;
- б) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

г) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

д) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль в пределах компетенции.

В 2021 году муниципальный земельный контроль осуществлялся в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В целях осуществления муниципального земельного контроля, отдел в 2021 году проводил следующие мероприятия:

- плановые и внеплановые проверки соблюдения земельного законодательства Российской Федерации;
- мероприятия, направленные на профилактику нарушений земельного законодательства Российской Федерации.

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по соблюдению требований, установленных земельным законодательством на 2021 год не разрабатывался, в связи с продлением моратория на проведение проверок субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии со статьей 26.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в отчетном периоде не проводились.

2. Проведенные мероприятия и их результаты

Отделом в 2021 году было проведено 29 проверок физических лиц, из них:

- 24 плановых проверки соблюдения земельного законодательства Российской Федерации;
- 5 внеплановых проверок исполнения предписания об устранении выявленного нарушения земельного законодательства Российской Федерации.

При проведении плановых проверок соблюдения земельного законодательства Российской Федерации было выявлено 8 нарушений земельного законодательства Российской Федерации, из них 4 нарушения по статье 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), вызвавшие в самовольном занятии

земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок; 3 нарушения в соответствии с ч.1 ст. 8.8 КоАП РФ - использование земельного участка не по целевому назначению и (или) не в соответствии с установленным разрешенным использованием, а также 1 нарушение в соответствии со ст.19.5 КоАП РФ - невыполнение в срок законного предписания органа, осуществляющего муниципальный контроль.

По итогам проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения земельного законодательства Российской Федерации выдано 8 предписаний об устранении выявленных нарушений земельного законодательства Российской Федерации.

Межмуниципальным отделом по Алексеевскому и Красненскому районам управления Росреестра по Белгородской области было привлечено к административной ответственности 5 физических лиц по ст. 7.1 КоАП РФ, назначено административное наказание в виде штрафа в размере 5000,00 рублей и 1 физическое лицо в соответствии с ч.1 ст. 8.8 КоАП РФ – 10000,00 рублей.

На основании ходатайств физических лиц, в связи с длительной процедурой оформления документов на земельный участок, было вынесено 7 определений о продлении срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения земельного законодательства Российской Федерации. Срок исполнения предписаний продлен до конца 2021 года.

В целях профилактики нарушений земельного законодательства Российской Федерации отделом осуществлялось информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения сведений на официальном сайте органов местного самоуправления Алексеевского городского округа ([https:// www.adm-alekseevka.ru](https://www.adm-alekseevka.ru)) в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных и информационных системах (при их наличии) и в иных формах. На официальном сайте размещена следующая информация:

- перечень правовых актов или их отдельных частей Алексеевского городского округа, содержащих обязательные требования земельного законодательства Российской Федерации, требования, установленные муниципальными правовыми актами, соблюдение которых является предметом муниципального земельного контроля на территории Алексеевского городского округа;

- руководство по соблюдению обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, требований, установленных муниципальными правовыми актами, подлежащих проверке при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю;

- программа профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации.

3. Выявленные нарушения в рамках осуществления муниципального земельного контроля

Наиболее часто выявляемым нарушением земельного законодательства Российской Федерации при осуществлении муниципального земельного контроля стало нарушение статей 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации, выразившееся в самовольном занятии земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок.

Используя по факту земельный участок большей площадью, землепользователь избегает дополнительного начисления земельного налога, арендных платежей за пользование землей, а также затрат на приобретение земельного участка в собственность.

В целях недопущения нарушения земельного законодательства Российской Федерации, выражающегося в самовольном занятии части земельного участка, землепользователям рекомендуется использовать земельный участок в границах, установленных в соответствии с действующим земельным законодательством Российской Федерации.

Землепользователю необходимо установить, что фактические границы земельного участка соответствуют границам земельного участка, установленным в соответствии действующим законодательством Российской Федерации, указанным в правоустанавливающих и правоудостоверяющих документах. Информацию об установленных границах земельного участка можно получить из межевого плана и при помощи online сервиса Росреестра «Публичная кадастровая карта» на сайте rosreestr.ru/. В случае если границы не установлены в соответствии с требованиями действующего земельного законодательства Российской Федерации, то землепользователю необходимо провести кадастровые работы по уточнению границ земельного участка. Уточнение границ поможет исправить возможные ошибки, в том числе в сведениях о фактически используемой площади. Фактическая площадь земельного участка может отличаться от той, что указана в правоустанавливающих и правоудостоверяющих документах. Кроме того, ошибочные сведения о площади участка могут стать причиной неверного определения его кадастровой стоимости и, как следствие, неверного определения размера земельного налога.

В целях недопущения нарушения земельного законодательства Российской Федерации, выражающегося в захламлении земельного участка отходами потребления, землепользователям необходимо использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту.

4. Анализ и эффективность осуществления муниципального земельного контроля

В 2021 году отделом были достигнуты показатели эффективности, указанные в программе профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, требований, установленных правовыми актами администрации Алексеевского городского округа на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы, утвержденной постановлением администрации Алексеевского городского округа от 16 декабря 2020 года № 907. Отчетные показатели Программы предназначены способствовать максимальному достижению сокращения количества нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований земельного законодательства, достижение показателей эффективности приведено в таблице № 1.

Таблица № 1

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	Запланированный показатель на 2021г.	Фактический показатель на 2021г.
1	2	3	4	5
1	Плановые проверки земельных участков	Единиц	36	24
2	Количество выявленных нарушений	Единиц	8	8
3	Количество выданных предостережений	Единиц	8	8
4	Количество проведенных мероприятий, нацеленных на информирование подконтрольных субъектов о необходимости соблюдения обязательных требованиях земельного законодательства Российской Федерации, требований, установленных муниципальными правовыми актами.	Единиц	7	7
5	Информирование физических лиц, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований	%	Не менее 60% опрошенных	Не менее 60% опрошенных
6	Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы, в том числе в средствах массовой информации, и	%	Не менее 100% мероприятий, предусмотренн	Не менее 100% мероприятия

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	Запланирован- ный показатель на 2021г.	Фактичес- кий показатель на 2021г.
1	2	3	4	5
	подобных мероприятий по информированию физических лиц, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.		ых перечнем	й, предусмотре нных перечнем

Результаты осуществления муниципального земельного контроля на территории Алексеевского городского округа за 2021 год в сравнении с 2019-2020 годами приведены в таблице № 2.

Таблица № 2

Период (год)	Инспекторский состав, фактически осуществляющий муниципальный земельный контроль, чел.	Количество проверок, проведенных в рамках осуществления муниципального земельного контроля, ед.	Количество выявленных правонарушений, ед.	Общая сумма наложенных административных штрафов, руб.	Общая сумма взысканных административных штрафов, руб.	Количество устраненных нарушений, ед.
2019	1	58	11	10400,00	10400,00	3
2020	1	69	17	80000,00	80000,00	14
2021	1	29	8	40000,00	35000,00	8

Показатели эффективности осуществления муниципального земельного контроля на территории Алексеевского городского округа за 2021 год:

1) Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок) - 67 %.

Причины отклонения - план проверок соблюдения земельного законодательства физическими лицами на территории Алексеевского городского округа в 2021 г. был подготовлен и утвержден без учета применения риск-ориентированного подхода, устанавливаемого главой 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». В связи с этим, согласно

Федерального закона от 31.07.2020г. № 248, проведение проверок не может быть осуществлено, поскольку риск-ориентированный подход к объектам контроля (земельные участки) находящимся в собственности или пользовании контролируемых лиц - граждан, применяется с 01.07.2021г. Материалы плановых выездных проверок земельных участков на 2021г. считались отнесенными к категории низкого риска, в связи с чем плановые проверки не проводились, было исключено 7 плановых выездных проверок.

2) Доля заявлений органа муниципального земельного контроля, направленных в орган прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в орган прокуратуры заявлений) – 0.

3) Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0.

4) Доля проверок, проведенных органом муниципального земельного контроля, с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органа муниципального земельного контроля, уполномоченным на проведение муниципального земельного контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0.

6) Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица – 1.

7) Доля проведенных внеплановых проверок физических лиц (в процентах от общего количества проведенных проверок) – 21 %. Причина отклонения: уменьшение поступления обращений граждан, содержащих факты возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, растениям, окружающей среде.

8) Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0.

9) Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда

Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0.

10) Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего количества проведенных плановых и внеплановых проверок) – 28 %.

11) Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных нарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок по итогам которых были выявлены правонарушения) – 28 %.

12) Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – 28 %.

13) Доля выявленных правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего количества выявленных правонарушений) – 4 %.

5. Выводы и предложения по результатам осуществления муниципального земельного контроля

По результатам осуществления муниципального земельного контроля на территории Алексеевского городского округа в 2021 году план проведения плановых проверок выполнен полностью, достигнуты показатели эффективности, указанные в программе профилактики на 2021 год.

В 2022 году муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в связи с чем были приняты новые нормативно-правовые акты:

1) Решение Совета депутатов Алексеевского городского округа от 24.08.2021 г. № 6 «Об утверждении Положения по осуществлению муниципального земельного контроля в границах Алексеевского городского округа»;

2) Решение Совета депутатов Алексеевского городского округа от 23.12.2021 года №8 «О внесении изменения в решение Совета депутатов Алексеевского городского округа от 24 августа 2021 года № 6 «Об утверждении Положения по осуществлению муниципального земельного контроля в границах Алексеевского городского округа»;

3) Решение Совета депутатов Алексеевского городского округа от 22.02.2022 года № 24 «Об утверждении ключевых показателей и их целевых